TESOURONACIONAL

BFC

Semestral

1º 2021

Publicado em
setembro de 2021

Boletim Semestral

Foco em Custos

SECRETARIA DO **TESOURO NACIONAL**
SECRETARIA ESPECIAL DO **TESOURO E ORÇAMENTO**
MINISTÉRIO DA **ECONOMIA**
PÁTRIA AMADA BRASIL GOVERNO FEDERAL

Ministro da Economia
Paulo Roberto Nunes Guedes

Secretário-Executivo do Ministério da Economia
Marcelo Pacheco dos Guaranys

Secretário Especial do Tesouro e Orçamento
Bruno Funchal

Secretário do Tesouro Nacional
Jeferson Luis Bittencourt

Secretário Adjunto do Tesouro Nacional
Rafael Cavalcanti de Araujo

Subsecretário de Contabilidade Pública
Heriberto Henrique Vilela do Nascimento

Coordenadora de Informações de Custos e do Sistema Integrado de Gestão Patrimonial
Rosilene Oliveira de Souza

Gerente de Informações de Custos
Giuliano Passos Cardoso

Equipe Técnica
Celso Thomas Costa Ferreira
Edélcio de Oliveira
Fábio de Sousa Santos Soares
Jaciele Neves Ferreira
Luiz Fernando Guedes
Ramon Sousa Santos
Roberto Dornelas de Melo

Arte
Assessoria de Comunicação Social do Tesouro Nacional
Viviane Barros e Hugo Pullen

Informações
Assessoria de Comunicação Social do Tesouro Nacional
Telefone: (61) 3412-1843
Correio eletrônico ascom@tesouro.gov.br

Disponível em: www.tesourotransparente.gov.br

*Permitida a reprodução total ou parcial desta publicação
desde que citada a fonte.

Última alteração: 9 de setembro de 2021

Sumário

Apresentação 4

Sumário Executivo 5

Tabela 1. Custos Agregados do Governo Federal 9

Tabela 2. Insumos de Operação e Manutenção 10

Tabela 3. Custos de Funcionamento 11

Tabela 3.1.1. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde 12

Tabela 3.1.2. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, somente Ministério da Saúde 13

Tabela 3.2. Custos de Funcionamento - Poder Judiciário 14

Tabela 3.3. Custos de Funcionamento - Poder Legislativo 15

Tabela 3.4. Custos de Funcionamento - Ministério Público da União 16

Tabela 3.5. Custos de Funcionamento - Defensoria Pública da União 17

Tabela 4. Insumos Financeiros 18

Definições e Classificações 19

Quadro 1. Classificações 21

Apresentação

O Boletim Foco em Custos faz parte do esforço do Tesouro Nacional de oferecer à sociedade instrumentos de transparência acerca do uso dos recursos públicos, bem como fomentar entre os gestores governamentais o uso da informação de custos de forma alinhada às melhores práticas de governança pública.

A publicação apresenta uma visão geral dos custos do Governo Federal, tendo como fonte a Demonstração das Variações Patrimoniais, componente das Demonstrações Contábeis Consolidadas da União, comumente conhecidas como Balanço Geral da União. Apresenta informações sobre os custos agregados do Governo Federal, bem como informações com maior detalhe para os Custos de Funcionamento dos Poderes, incluindo também o Ministério Público e a Defensoria Pública.

O custo diz respeito ao efetivo consumo dos insumos utilizados na produção e prestação de bens e serviços públicos. A apuração dos custos, com base na contabilidade patrimonial, utiliza as variações patrimoniais diminutivas – VPD. As VPD nada mais são do que as conhecidas despesas da contabilidade empresarial. As VPD registram as transações que diminuem o patrimônio líquido, devendo ser reconhecidas nos períodos a que se referem, segundo seu fato gerador. Por exemplo, quando ocorre um pagamento pela aquisição de um computador, não há diminuição do patrimônio (troca-se dinheiro por um bem móvel). Somente o consumo do computador (sua utilização ao longo do tempo) diminui o patrimônio. Contudo, cabe observar que algumas VPD não são consideradas custos, uma vez que não representam efetivo consumo de recursos utilizados na prestação de serviços e fornecimento de bens direta ou indiretamente pela União, tais como as repartições constitucionais de impostos pela União e as perdas patrimoniais.

Sumário Executivo

Neste BFC Semestral estão evidenciados os custos incorridos no 1º semestre (janeiro a junho) dos anos 2021 e 2020. Além da evolução dos custos agregados da União, são apresentados os componentes dos Insumos de Operação e Manutenção, os componentes dos Custos de Funcionamento, incluindo sua desagregação por Poderes, Ministério Público e Defensoria Pública e os componentes dos Insumos Financeiros. As informações são apresentadas em valores correntes, ou seja, sem correção por índice de preços.

Cabe registrar que nesta edição houve melhorias que alteraram os valores apresentados no BFC 1º Semestre de 2020. Foram incluídos os custos das unidades localizadas no exterior em razão da implementação de mecanismos que permitiram a conversão em Reais. Também foi possível capturar a natureza da despesa detalhada informada em fenômenos patrimoniais. Essas mudanças impactaram os itens referentes a Funcionamento e Demais (Insumos de Operação e Manutenção). Houve ainda alteração nos valores de Transferências e Delegações, exceto Repartição de Receita (Insumos Financeiros) e de Desvalorização, Perdas e Demais Reduções que decorreram da implantação, em 06/11/2020, de duas regras de consolidação para eliminação de saldos recíprocos intra-orçamentários nas contas contábeis desses itens.

A comparação destes semestres indica que os custos da União continuaram sofrendo diversos impactos decorrentes da emergência de saúde pública de importância internacional relacionada ao coronavírus SARS-CoV-2 (Covid-19), cabendo destacar:

- O aumento de 2% (R$ 422 milhões) nos Custos de Funcionamento do Poder Executivo, excluído o Ministério da Saúde, uma vez que as reduções dos itens relacionados com a adoção do teletrabalho, *"Diárias, Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens"*; *"Copa e Cozinha"* e *"Telefonia"* foram superadas pelos incrementos dos itens *"Uso de Materiais de Consumo"*, *"Demais Serviços de Terceiros"* e *"Serviços Técnicos Especializados"*. Ver Tabela 3.1.1.

  O incremento em *"Uso de Materiais de Consumo"* ocorreu, preponderantemente, nos itens Combustíveis e Lubrificantes, Gêneros de Alimentação, Suprimentos de Aviação e de Proteção de Voo, pelos Comandos Militares e em Materiais Farmacológico e Hospitalar, pelo Ministério da Educação, por meio da Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares – EBSERH.

O incremento em *"Demais Serviços de Terceiros"* ocorreu nos custos do Ministério da Cidadania com serviços bancários para operacionalização do auxílio emergencial[1]. E em *"Serviços Técnicos Especializados"* ocorreu, preponderantemente, no Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira – INEP, referente a serviços de TI e de logística para aplicação das provas do Exame Nacional do Ensino Médio (ENEM) 2020[2] e no Comando da Aeronáutica, em serviços relacionados à operação e manutenção de equipamentos e de sistemas de controle do espaço aéreo e ao enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus.

- A redução de 41% (R$ 3,96 bilhões) do item *"Material de Consumo"* no Ministério da Saúde (Custos de Funcionamento) devido, preponderantemente, ao item Material Farmacológico pelo Departamento de Logística em Saúde. E ainda, o incremento de 30% (R$ 199 milhões) do item *"Demais Serviços de Terceiros"*, principalmente em razão do aumento, na Fundação Oswaldo Cruz, dos custos com serviços de apoio aos processos de produção, controle da qualidade e desenvolvimento, bem como em serviços de agenciamento e desembaraço de cargas internacionais na aquisição e distribuição de imunobiológicos e de insumos para prevenção e controle de doenças. Ver Tabela 3.1.2.

- As reduções dos Custos de Funcionamento, de 1% (R$ 29 milhões) no Poder Judiciário, de 5% (R$ 33 milhões) no Legislativo, bem como de 7% (R$ 27 milhões) no Ministério Público da União, por conta da diminuição dos custos com *"Demais Serviços de Terceiros"* e de reduções em itens relacionados com a adoção do teletrabalho, tais como *"Diárias, Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens"* e *"Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás"*. Ver Tabelas 3.2, 3.3 e 3.4, respectivamente.

- A diminuição de 77% (R$ 104 bilhões) em *"Benefícios Eventuais"* decorrente da redução dos componentes: auxílio emergencial de proteção social a pessoas em situação de vulnerabilidade e Programa Emergencial de Manutenção do Emprego e da Renda. Ver Tabela 4.

[1] Em março de 2021, conforme documentos de registros, também foram reconhecidos custos referentes aos meses de outubro, novembro e dezembro de 2020.

[2] O INEP aplicou o Enem 2020 nos dias 17 e 24 de janeiro de 2021 (versão impressa) e em 31 de janeiro e 7 de fevereiro de 2021 (versão digital). A autarquia também realizou a reaplicação do exame nos dias 23 e 24 de fevereiro de 2021, além de oferecer provas a inscritos que não as fizeram devido a decretos locais relacionados à pandemia de COVID-19 e a adultos privados de liberdade e jovens sob medida socioeducativa que inclua privação de liberdade (Enem PPL). Fonte: https://www.gov.br/inep/pt-br/assuntos/noticias/enem/aplicacoes-do-enem-2020-encerradas.

• O incremento de 46% (R$ 3,6 bilhões) em *"Políticas Públicas de Transferência de Renda"* em razão do aumento do componente outros auxílios financeiros a pessoa física, referente ao Programa Bolsa Família, pelo Ministério da Cidadania. Ver Tabela 4.

• A redução de 12% (R$ 9,8 bilhões) no item *"Transferências Intergovernamentais - custo"* que se deveu especialmente à redução de transferências relacionadas à COVID-19 do Fundo Nacional de Saúde aos fundos estaduais e, principalmente, aos municipais. Ver Tabela 4.

Cabe destacar, também, a relevância dos seguintes custos:

• A variação de 64% (R$ 210 bilhões) em *"Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras"* resultou, principalmente, das variações monetárias da Dívida Mobiliária Interna, atualização mensal do valor líquido pelo IPCA que sofreu significativa elevação no 1º semestre de 2021, alcançando 3,8%, contra 0,1% no mesmo período de 2020. Ver Tabela 1.

• O incremento de 21% (R$ 531 milhões) em *"Encargos Patronais"* que se deveu principalmente ao reconhecimento de acréscimo na dívida previdenciária junto à Fundação Rede Ferroviária de Seguridade Social (REFER) pela Companhia Brasileira de Trens Urbanos (CBTU)[3]. Ver Tabela 2.

• O incremento de 5% (R$ 14 bilhões) em *"Aposentadorias e Reformas"* que se deveu principalmente aos reajustes do salário-mínimo[4] e dos benefícios acima do salário-mínimo[5], bem como do aumento nas concessões de aposentadorias urbanas[6], resultado dos esforços do INSS na regularização das análises dos pedidos de benefício. Ver Tabela 4.

• O incremento de 7% (R$ 6,7 bilhões) em *"Pensões"* que se deveu principalmente aos reajustes do salário-mínimo[4] e dos benefícios acima do salário-mínimo[5], bem como do aumento nas concessões de pensões, principalmente, de trabalhadores

[3] Ver nota 10 das Notas Explicativas de 2020, disponível em: https://www.cbtu.gov.br/images/gecoc/notasexplicativas2020.pdf
[4] Conforme Medida Provisória nº 1.021, de 30 de dezembro de 2020, posteriormente convertida na Lei nº 14.158, de 2 de junho de 2021, passando de R$ 1.045 para R$ 1.100, a partir de janeiro de 2021 (reajuste de 5,26%).
[5] A partir de 1º de janeiro de 2021, acompanhando a variação de 5,45% do Índice Nacional de Preços ao Consumidor (INPC) do ano de 2020, conforme Portaria SEPRT/ME nº 477, de 12 de janeiro de 2020.
[6] https://www.gov.br/inss/pt-br/assuntos/acordos/inss-e-ministerio-publico-federal-firmaram-acordo-que-fixa-prazos-para-analises-e-concessoes-de-beneficios

urbanos, mas também de trabalhadores rurais, resultado dos esforços do INSS[6] na regularização das análises dos pedidos de benefício. Ver Tabela 4.

- A variação nominal nula em *"Remuneração a Pessoal"* resultou, principalmente, da queda no quantitativo dos servidores ativos civis vinculados ao Regime Jurídico Único do Poder Executivo Federal[7], responsável por 79% desse custo. Ver Tabela 2.

[7] O quantitativo médio (exclui Banco Central do Brasil e carreiras de inteligência da Agência Brasileira de Inteligência - ABIN) do 1º semestre de 2020 foi de 519 mil, contra 509 mil no 1º semestre de 2021. Ver: Boletim Estatístico de Pessoal (BEP), disponível em: http://painel.pep.planejamento.gov.br.

Tabela 1. Custos Agregados do Governo Federal (R$ milhões)

R$ milhões	1S21	1S20	Variação
Custo	**1.270.599**	**1.142.923**	**11%**
Insumos de Operação e Manutenção	**127.794**	**129.521**	**-1%**
Mão de Obra	89.924	89.047	1%
Funcionamento	34.312	37.562	-9%
Demais	3.557	2.913	22%
Insumos Financeiros	**1.142.806**	**1.013.402**	**13%**
Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras	536.285	326.257	64%
Previdenciários e Assistenciais	518.071	593.013	-13%
Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita	71.129	80.938	-12%
Demais Auxílios Financeiros	17.321	13.194	31%
Desvalorização, Perda e Demais Reduções	**264.749**	**75.707**	**250%**
Repartição de Receita	**161.148**	**143.652**	**12%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 2. Insumos de Operação e Manutenção (R$ milhões)

R$ milhões	1S21	1S20	Variação
Mão de Obra	**89.924**	**89.047**	**1%**
Remuneração a Pessoal	81.134	80.853	0%
Benefícios a Pessoal	4.849	4.874	0%
Encargos Patronais	3.118	2.587	21%
Outras Var. Patrimoniais Diminutivas - Pessoal e Encargos	823	733	12%
Funcionamento	**34.312**	**37.562**	**-9%**
Uso de Material de Consumo	9.326	12.962	-28%
Demais Serviços de Terceiros	3.970	3.520	13%
Serviços de Saúde	3.280	3.232	1%
Apoio Administrativo	2.904	2.861	2%
Tecnologia da Informação	2.821	2.863	-1%
Depreciação, Amortização e Exaustão	2.599	2.829	-8%
Serviços Técnicos Especializados	2.104	1.868	13%
Demais Serviços Prediais	1.832	1.847	-1%
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	1.403	1.443	-3%
Limpeza	1.376	1.363	1%
Vigilância	1.370	1.346	2%
Diárias e Passagens*	996	1.024	-3%
Copa e Cozinha	249	308	-19%
Telefonia	81	96	-16%
Demais	**3.557**	**2.913**	**22%**
Total	**127.794**	**129.521**	**-1%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual

▽ **-3.637mi**
Uso de Material de Consumo

▽ **-59mi**
Copa e Cozinha

▽ **-15mi**
Telefonia

△ **237mi**
Serviços Técnicos Especializados

△ **450mi**
Demais Serviços de Terceiros

△ **531mi**
Encargos Patronais

*Esse item compreende: Diárias, Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens.

Tabela 3. Custos de Funcionamento (R$ milhões)

R$ milhões	1S21	1S20	Variação
Poder Executivo - Exceto Ministério da Saúde	22.082	21.659	2%
Poder Executivo - Ministério da Saúde*	9.182	12.724	-28%
Poder Judiciário	2.014	2.044	-1%
Poder Legislativo	594	628	-5%
Ministério Público da União	348	376	-7%
Defensoria Pública da União	86	131	-34%
Total	**34.307**	**37.562**	**-9%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

*O Ministério da Saúde é destacado em razão dos impactos da emergência de saúde pública de importância internacional - coronavírus SARS-CoV-2 (Covid-19).

Tabela 3.1.1. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde (R$ milhões)

Item	1S21	1S20	Variação
Uso de Materiais de Consumo	3.522	3.192	10%
Demais Serviços de Terceiros	2.978	2.687	11%
Tecnologia da Informação	2.367	2.411	-2%
Depreciação, Amortização e Exaustão	2.193	2.347	-7%
Apoio Administrativo	1.919	1.957	-2%
Serviços de Saúde	1.858	1.799	3%
Serviços Técnicos Especializados	1.825	1.634	12%
Demais Serviços Prediais	1.352	1.375	-2%
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	1.120	1.151	-3%
Limpeza	1.059	1.054	0%
Vigilância	995	981	1%
Diárias e Passagens*	664	771	-14%
Copa e Cozinha	163	222	-27%
Telefonia	68	80	-15%
Total	**22.082**	**21.659**	**2%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual

△ **422mi**

Custos de Funcionamento

▽ -107mi
Diárias e Passagens*

▽ -59mi
Copa e Cozinha

▽ -12mi
Telefonia

△ 191mi
Serviços Técnicos Especializados

△ 291mi
Demais Serviços de Terceiros

△ 330mi
Uso de Materiais de Consumo

*Esse item compreende: Diárias, Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens.

Tabela 3.1.2. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, somente Ministério da Saúde (R$ milhões)

Item	1S21	1S20	Variação
Uso de Materiais de Consumo	5.755,5	9.712,0	-41%
Demais Serviços de Terceiros	852,4	653,4	30%
Serviços de Saúde	726,0	733,2	-1%
Apoio Administrativo	613,3	561,4	9%
Diárias e Passagens*	287,0	187,7	53%
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	153,9	144,3	7%
Tecnologia da Informação	152,7	155,1	-2%
Demais Serviços Prediais	150,6	134,9	12%
Limpeza	128,2	117,4	9%
Serviços Técnicos Especializados	116,4	88,6	31%
Depreciação, Amortização e Exaustão	87,9	94,9	-7%
Vigilância	97,4	83,5	17%
Copa e Cozinha	57,2	54,1	6%
Telefonia	3,2	3,6	-11%
Total	**9.181,6**	**12.724,2**	**-28%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual

▽ **-3.543mi**

Custos de Funcionamento

▽-3.957mi
Uso de Materiais de Consumo

△14mi
Vigilância

△16mi
Demais Serviços Prediais

△ 28mi
Serviços Técnicos Especializados

△99mi
Diárias e Passagens*

△199mi
Demais Serviços de Terceiros

*Esse item compreende: Diárias, Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens.

Tabela 3.2. Custos de Funcionamento - Poder Judiciário (R$ milhões)

Item	1S21	1S20	Variação
Serviços de Saúde	405,9	394,1	3%
Depreciação, Amortização e Exaustão	233,3	259,6	-10%
Apoio Administrativo	225,9	207,3	9%
Tecnologia da Informação	218,9	218,0	0%
Demais Serviços Prediais	213,1	216,0	-1%
Vigilância	194,3	191,2	2%
Serviços Técnicos Especializados	151,4	135,8	11%
Limpeza	129,5	130,6	-1%
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	96,5	109,2	-12%
Demais Serviços de Terceiros	78,6	93,9	-16%
Uso de Materiais de Consumo	33,6	40,5	-17%
Copa e Cozinha	13,3	16,9	-21%
Diárias e Passagens*	12,6	23,4	-46%
Telefonia	7,7	7,2	7%
Total	**2.014,5**	**2.043,7**	**-1%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual

▽ **-29,2mi**

Custos de Funcionamento

▽ -15,2mi
Demais Serviços de Terceiros

▽ -12,7mi
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás

▽ -10,8mi
Diárias e Passagens*

▽ -6,9mi
Uso de Material de Consumo

▽ -3,6mi
Copa e Cozinha

△ 18,6mi
Apoio Administrativo

*Esse item compreende: Diárias, Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens.

Tabela 3.3. Custos de Funcionamento - Poder Legislativo (R$ milhões)

Item	1S21	1S20	Variação
Serviços de Saúde	209,1	221,8	-6%
Apoio Administrativo	105,1	95,4	10%
Tecnologia da Informação	51,0	46,5	10%
Demais Serviços Prediais	39,3	36,5	8%
Limpeza	35,6	35,4	1%
Depreciação, Amortização e Exaustão	34,5	36,5	-5%
Vigilância	29,8	30,3	-2%
Demais Serviços de Terceiros	26,1	46,9	-44%
Diárias e Passagens*	21,5	31,7	-32%
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	16,9	19,3	-12%
Uso de Materiais de Consumo	9,1	12,1	-25%
Copa e Cozinha	8,5	7,8	9%
Serviços Técnicos Especializados	7,2	3,7	95%
Telefonia	0,7	3,6	-81%
Total	**594,2**	**627,7**	**-5%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual

▽ **-33,4mi**

Custos de Funcionamento

▽ -20,8mi
Demais Serviços de Terceros

▽ -10,2mi
Diárias e Passagens*

▽ -3,0mi
Uso de Material de Consumo

▽ -2,9mi
Telefonia

-2,5mi
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás

△ 3,4mi
Serviços Técnicos Especializados

*Esse item compreende: Diárias, Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens.

Tabela 3.4. Custos de Funcionamento - Ministério Público da União (R$ milhões)

Item	1S21	1S20	Variação
Serviços de Saúde	76,2	80,1	-5%
Demais Serviços Prediais	58,3	59,1	-1%
Vigilância	50,9	51,5	-1%
Depreciação, Amortização e Exaustão	39,1	42,3	-8%
Apoio Administrativo	23,3	24,8	-6%
Limpeza	21,3	22,1	-4%
Tecnologia da Informação	21,2	26,0	-18%
Demais Serviços de Terceiros	20,1	24,6	-18%
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	14,9	19,2	-22%
Copa e Cozinha	7,4	7,5	-1%
Diárias e Passagens*	5,3	6,2	-15%
Uso de Materiais de Consumo	4,8	5,7	-16%
Serviços Técnicos Especializados	4,8	5,4	-11%
Telefonia	0,9	1,3	-31%
Total	**348,5**	**375,8**	**-7%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual

▽ **-27,3mi**
Custos de Funcionamento

▽ -4,8mi
Tecnologia da Informação

▽ -4,5mi
Demais Serviços de Terceiros

▽ -4,3mi
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás

*Esse item compreende: Diárias, Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens.

Tabela 3.5. Custos de Funcionamento - Defensoria Pública da União (R$ milhões)

Item	1S21	1S20	Variação
Demais Serviços Prediais	18,25	25,37	-28%
Apoio Administrativo	18,15	15,12	20%
Demais Serviços de Terceiros	15,29	14,39	6%
Tecnologia da Informação	10,99	6,58	67%
Diárias e Passagens*	5,63	3,87	45%
Depreciação, Amortização e Exaustão**	5,48	48,61	-89%
Serviços de Saúde	5,24	4,72	11%
Vigilância	3,24	8,07	-60%
Limpeza	2,28	2,75	-17%
Água, Esgoto, Energia Elétrica e Gás	0,81	0,80	1%
Telefonia	0,60	0,52	15%
Uso de Materiais de Consumo	0,21	0,18	17%
Serviços Técnicos Especializados	0,08	0,12	-33%
Copa e Cozinha	0,01	0,05	-80%
Total	**86,25**	**131,15**	**-34%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual

▽ **-44,9mi**

Custos de Funcionamento

▽ -43,1mi
Depreciação, Amortização e Exaustão**

▽ -7,1mi
Demais Serviços Prediais

▽ -4,8mi
Vigilância

△ 4,4mi
Tecnologia da Informação

△ 1,8mi
Diárias e Passagens*

*Esse item compreende: Diárias, Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens.

**Conforme Documento de registro, em 2020 refere-se à atualização da depreciação acumulada referente ao período de 01/2015 a 01/2020.

Tabela 4. Insumos Financeiros (R$ milhões)

R$ milhões	1S21	1S20	Variação
Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras	**536.285**	**326.257**	**64%**
Previdenciários e Assistenciais	**518.071**	**593.013**	**-13%**
Aposentadorias e Reformas	293.198	279.200	5%
Pensões	106.787	100.101	7%
Outros Benefícios Previdenciários e Assistenciais*	41.508	38.180	9%
Benefícios de Prestação Continuada	32.986	30.889	7%
Benefícios Eventuais	30.973	135.400	-77%
Políticas Públicas de Transferência de Renda	11.488	7.844	46%
Compensação Financeira entre RGPS/RPPS	1.129	1.400	-19%
Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita	**71.129**	**80.938**	**-12%**
Transferências Intergovernamentais - custo	68.506	78.268	-12%
Transferências a Instituições Privadas	1.145	1.616	-29%
Outras Transferências e Delegações Concedidas	1.158	986	17%
Transferências ao Exterior	320	68	371%
Execução Orçamentária Delegada a Entes	0	0	126%
Transferências Intragovernamentais	0	0	-100%
Demais Auxílios Financeiros	**17.321**	**13.194**	**31%**
Total	**1.142.806**	**1.013.402**	**13%**

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual

▽ **-104.427mi**
Benefícios Eventuais

▽ **-9.762mi**
Transferências Intergovernamentais

△ **3.644mi**
Políticas Públicas de Transferência de Renda

△ **6.687mi**
Pensões

△ **13.997mi**
Aposentadorias e Reformas

* Contém custo com serviços assistenciais prestados por pessoas físicas e jurídicas do grupo Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo da DVP.

Definições e Classificações

• **Custos** correspondem aos recursos que são consumidos na produção de bens e serviços prestados pela União no atendimento às demandas da sociedade. Estão classificados em Insumos de Operação e Manutenção e Insumos Financeiros.

o **Insumos de Operação e Manutenção** correspondem aos recursos consumidos pelos órgãos e entidades do Governo Federal na execução dos processos de negócio, finalísticos, de gestão e suporte, por meio de suas unidades administrativas. São desdobrados em Custos de Mão de Obra, Custos de Funcionamento e Demais.

▪ **Mão de Obra** refere-se ao custo do pessoal ativo (remuneração e benefícios da força de trabalho) e aos encargos patronais correspondentes.

▪ **Funcionamento** corresponde ao custo dos insumos gerais necessários às organizações para a execução de suas atividades.

▪ **Demais** referem-se aos elementos de custos em que não é possível fazer a sua classificação em Mão de Obra ou Funcionamento e/ou a atribuição por órgãos e entidades da Administração Pública Federal. Incluem sentenças judiciais, custo das mercadorias e produtos vendidos e dos serviços prestados, custos tributários, reconhecimento de provisões trabalhistas e a diferença metodológica. Tal diferença decorre de divergências pontuais entre a classificação dada por contas contábeis e aquela dada pela natureza da despesa detalhada.

o **Insumos Financeiros** referem-se ao componente exclusivamente monetário da prestação de serviços e fornecimento de bens direta ou indiretamente pela União e são desdobrados em Previdenciários e Assistenciais, Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras, Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita e Demais Auxílios Financeiros.

▪ **Previdenciários e Assistenciais** referem-se a obrigações com aposentados, militares reformados e pensionistas; com Benefícios de Prestação Continuada, Seguro-Desemprego, Abono Salarial, Bolsa Família; com a compensação financeira entre os regimes previdenciários e ainda o reconhecimento de provisões matemáticas previdenciárias.

▪ **Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras** incluem as obrigações com a dívida pública, com aportes ao Banco Central e com juros e encargos de mora.

▪ **Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita** incluem obrigações com transferências voluntárias, ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação -Fundeb, ao Sistema Único de Saúde-SUS, a instituições privadas, ao exterior e outras.

▪ **Demais Auxílios Financeiros** incluem obrigações com subvenções econômicas; bolsas de estudo no país e no exterior; auxílios para o desenvolvimento de estudos e pesquisas; incentivos à ciência e premiações.

• **Desvalorizações, Perdas e Demais Reduções** não são custos (pois não se referem a prestação de serviços e fornecimento de bens direta ou indiretamente pela União): perdas com crédito tributário, dívida ativa e financiamentos; redução a valor recuperável de imobilizado, investimentos e intangíveis; resultado negativo de participações; bem como o reconhecimento de provisões para riscos fiscais, cíveis, e perdas judiciais e administrativas.

• **Repartição de Receita** igualmente não corresponde a custos pois refere-se à transferência a outras esferas de governo de receitas tributárias, de contribuições e de outras receitas vinculadas, prevista na Constituição ou em leis específicas.

O Quadro 1 apresenta a correspondência entre a classificação adotada no Boletim e aquela adotada na Demonstração das Variações Patrimoniais/BGU.

Quadro 1. Classificações

Classificação Boletim Foco em Custos - BFC			Classificação Demonstração das Variações Patrimoniais - DVP	
Natureza	**Natureza do Custo**	**Elemento do Custo**	**Grupo**	**Subgrupo**
Custo	Insumos de Operação e Manutenção	Mão de Obra	Pessoal e Encargos	Benefícios a Pessoal
				Encargos Patronais
				Outras Var. Patrimoniais Diminutivas - Pessoal e Encargos
				Remuneração a Pessoal
		Funcionamento	Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo	Contrato de Terceirização por Substituição de Mão de Obra
				Depreciação, Amortização e Exaustão
				Diárias
				Locações e Arrendamentos
				Outros
				Serviços Administrativos
				Serviços de Água e Esgoto, Energia Elétrica e Gás
				Serviços de apoio administrativo, técnico e operacional
				Serviços de Comunicação, Gráficos e Audiovisuais
				Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens
				Serviços técnicos profissionais
				Uso de Material de Consumo
		Demais	Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo	Outros
				Sentenças Judiciais
				Serviços de Caráter Secreto ou Reservado
			Tributárias	Contribuições
				Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria
			Custo - Mercadorias, Produtos Vend. e dos Serviços Prestados	Custo das Mercadorias Vendidas
				Custo dos Serviços Prestados
				Custos dos Produtos Vendidos
			Outras Variações Patrimoniais Diminutivas	VPD com Bonificações
				VPD de provisões para riscos trabalhistas

Classificação Boletim Foco em Custos - BFC			Classificação Demonstração das Variações Patrimoniais - DVP	
Natureza	**Natureza do Custo**	**Elemento do Custo**	**Grupo**	**Subgrupo**
Custo	Insumos Financeiros	Previdenciários e Assistenciais	Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo	Serviços assistenciais prestados por pessoas físicas e jurídicas
			Benefícios Previdenciários e Assistenciais	Aposentadorias e Reformas
				Benefícios de Prestação Continuada
				Benefícios Eventuais
				Outros Benefícios Previdenciários e Assistenciais
				Pensões
				Políticas Públicas de Transferência de Renda
			Outras Variações Patrimoniais Diminutivas	Compensação Financeira entre RGPS/RPPS
				VPD de provisões matemáticas previdenciárias
		Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras	Variações Patrimoniais Diminutivas Financeiras	Aportes ao Banco Central
				Descontos Financeiros Concedidos
				Juros e Encargos de Empréstimos e Financiamentos Obtidos
				Juros e Encargos de Mora
				Outras Variações Patrimoniais Diminutivas Financeiras
				Variações Monetárias e Cambiais
		Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita	Transferências e Delegações Concedidas	Execução Orçamentária Delegada a Entes
				Outras Transferências e Delegações Concedidas
				Transferências a Consórcios Públicos
				Transferências a Instituições Multigovernamentais
				Transferências a Instituições Privadas
				Transferências ao Exterior
				Transferências Intergovernamentais - Custo*
				Transferências Intragovernamentais
		Demais Auxílios Financeiros	Outras Variações Patrimoniais Diminutivas	Incentivos
				Premiações
				Subvenções Econômicas

*Compreende as contas contábeis de Transferências Voluntárias, Transferências Fundo a Fundo para Estados e Municípios, Transferência Especial - EC 105/2019, Indenizações e Restituições, Sentenças Judiciais-Outras Transferências, Outras Transferências a Estados, Transferências a Municípios e Outras Transferências.

Classificação Boletim Foco em Custos - BFC			Classificação Demonstração das Variações Patrimoniais - DVP	
Natureza	**Natureza do Custo**	**Elemento do Custo**	**Grupo**	**Subgrupo**
Desvalorização, Perda e Demais Reduções	-	-	Desvalorização e Perda de Ativos e Incorporação de Passivos	Desincorporação de Ativos
				Incorporação de Passivos
				Perdas com Alienação
				Perdas Involuntárias
				Reavaliação, Redução a Valor Recuperável e Ajustes p/ Perdas
			Outras Variações Patrimoniais Diminutivas	Indenizações e Restituições
				Multas Administrativas
				Resultado Negativo de Participações
				VPD de outras provisões
				VPD de provisões para riscos cíveis
				VPD de provisões para riscos fiscais
				VPD Decorrente de Fatos Geradores Diversos
				VPD para perdas judiciais e administrativas
Repartição de Receita	-	-	Transferências e Delegações Concedidas	Transferências Intergovernamentais - Repartição**

Fonte: elaboração própria para a classificação BFC; Balanço Geral da União para a classificação DVP.

**Compreende as contas contábeis de Distribuição Constitucional ou Legal de Receitas